

Российская Федерация
Самарская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
городского округа Кинель

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09.12.2021 № 3454

г.о. Кинель

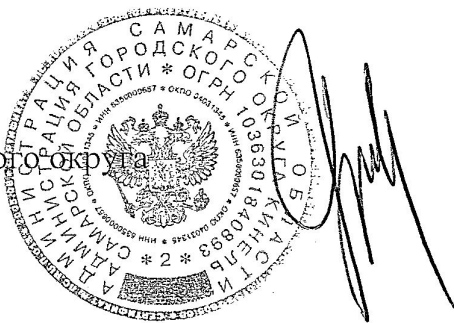
Об утверждении муниципальной программы городского округа Кинель Самарской области «Улучшение условий и охраны труда в городском округе Кинель Самарской области на 2022-2024 годы»

В целях улучшения условий и охраны труда работников организаций, расположенных на территории городского округа Кинель Самарской области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу городского округа Кинель Самарской области «Улучшение условий и охраны труда в городском округе Кинель Самарской области на 2022-2024 годы» согласно приложению.
2. Официально опубликовать настоящее постановление.
3. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Главы городского округа Кинель Самарской области (Прокудин А.А.).

И. о. Главы городского округа



А.А. Прокудин

Машкина21848

СОГЛАСОВАНА:
Руководитель управления
охраны труда Департамента
труда и занятости населения
Самарской области

_____ А.Н. Савельев
« _____ » _____ 2021 г.

УТВЕРЖДЕНА:
И.о. Главы
городского округа Кинель
Самарской области



_____ А.А. Прокудин
_____ 2021 г.

Муниципальная программа
городского округа Кинель Самарской области
«УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В
ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ КИНЕЛЬ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
на 2022-2024 годы»

2021 год

Паспорт
муниципальной программы городского округа Кинель Самарской области
«Улучшение условий и охраны труда в городском округе Кинель
Самарской области на 2022-2024 годы»
(далее - Программа)

Наименование Программы	Муниципальная программа городского округа Кинель Самарской области «Улучшение условий и охраны труда в городском округе Кинель Самарской области на 2022-2024 годы»
Дата принятия решения о разработке Программы	Распоряжение администрации городского округа Кинель Самарской области от 04.10.2021 № 141
Разработчик Программы	Ведущий специалист по охране труда администрации городского округа Кинель Самарской области, в структуре администрации городского округа Кинель Самарской области.
Ответственный исполнитель Программы	Администрация городского округа Кинель Самарской области
Направление, цель, задачи в соответствии со Стратегией социально-экономического развития городского округа Кинель Самарской области на период до 2025 года	Направление: «Город - институт местного самоуправления». Цель: «Формирование на основе доминанты культурных императивов института местного самоуправления нового типа, сочетающего в себе высокую финансово-экономическую эффективность, лучшие практики муниципального менеджмента, активное и ответственное местное сообщество городского округа». Задачи: «Развитие организационно-правовых основ местного самоуправления в аспекте формирования нового типа культурной среды городского пространства как институциональной базы проведения стратегических изменений».
Цель и задачи Программы	Цель: «Улучшение условий и охраны труда работников организаций, расположенных на территории городского округа Кинель Самарской области». Задача 1. Организационно-методическое обеспечение охраны труда. Задача 2. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области.

	Задача 3. Специальная оценка условий труда в бюджетных организациях городского округа Кинель Самарской области.
Сроки и этапы реализации Программы	2022-2024 годы
Показатели (индикаторы) Программы	Показатели (индикаторы) достижения программных целей и задач: <ul style="list-style-type: none"> - численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более; - численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом; - организация и проведение совещаний, семинаров, месячников и иных мероприятий по охране труда; - количество опубликованных материалов по вопросам охраны труда в городских газетах «Кинельская жизнь» и «Неделя Кинеля», на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области; - количество рабочих мест в бюджетных организациях, на которых проведена специальная оценка условий труда.
Перечень подпрограмм	Отсутствует
Объемы и источники финансирования мероприятий, определенных Программой	Финансирование Программы за счет средств бюджета городского округа Кинель Самарской области составляет 270,0 тыс. руб., в том числе по годам: <ul style="list-style-type: none"> 2022 год - 130,5 тыс. руб.; 2023 год - 31,5 тыс. руб.; 2024 год - 108,0 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации Программы	Реализация мероприятий Программы позволит: <ul style="list-style-type: none"> - усилить внимание работодателей к проведению мероприятий по профилактике производственного травматизма; - повысить эффективность государственного управления охраной труда в городском округе Кинель Самарской области; - улучшить информационное обеспечение и пропаганду охраны труда; - снизить численность работников учреждений, подведомственных администрации городского округа Кинель Самарской области, занятых в неблагоприятных условиях труда.

1. Характеристика текущего состояния, основные проблемы в сфере реализации муниципальной программы и анализ рисков реализации муниципальной программы.

Создание безопасных условий труда на каждом рабочем месте, снижение уровня производственного травматизма, переход в сфере охраны труда к управлению профессиональными рисками, экономическая мотивация улучшения работодателем условий труда, снижение доли рабочих мест с тяжелыми, вредными или опасными условиями труда является одной из важных социально-экономических проблем.

Улучшение условий и охраны труда работающего населения, профилактика и снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, укрепление здоровья являются важными задачами Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. Ключевой целью решения указанных задач должно стать всеобщее принятие и реализация принципа «нулевого травматизма».

Статистические данные свидетельствуют о том, что за последние годы уровень производственного травматизма, работающих в городском округе Кинель Самарской области составил:

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год
Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, человек в расчете на 1000 работающих	0	0,6	0,2
Численность лиц с установленным в отчетном году профессиональным заболеванием, человек	0	0	0

Анализ причины и условий возникновения несчастных случаев на производстве в городском округе Кинель Самарской области показывает, что основными причинами их возникновения являются неблагоприятные условия труда; неудовлетворительная организация производства работ; нарушения норм и правил охраны труда, связанных с недостатками в обучении персонала по вопросам охраны труда; недостаточное внимание со стороны работодателей к проведению

мероприятий по профилактике несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Оценка условий труда на рабочих местах является одной из основных обязанностей работодателя в сфере охраны труда.

Во многих организациях городского округа, особенно на малых предприятиях, работа по оценке условий труда все еще не проводится, что является нарушением трудового законодательства и не позволяет своевременно выявлять вредные и опасные производственные факторы на рабочих местах, осуществлять мероприятия по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда, устанавливать работникам, занятым в неблагоприятных условиях труда, соответствующие льготы и компенсации.

Неудовлетворительные условия труда оказывают отрицательное влияние на состояние здоровья работающих и способствует формированию профессиональной патологии.

Важными факторами, определяющим необходимость разработки и реализации муниципальной программы на уровне городского округа Кинель с учетом Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2025 года, является Закон Самарской области от 10 июля 2006 № 72-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда», является социальная значимость данной проблемы в части повышения качества жизни и сохранения здоровья трудоспособного населения на территории городского округа.

Фактическое состояние ситуации с охраной труда в городском округе Кинель Самарской области указывает на необходимость продления программного подхода к вопросу условий и охраны труда, а также разработки и осуществления программы улучшения условий и охраны труда на муниципальном уровне.

На основе анализа мероприятий, предлагаемых для реализации в рамках муниципальной программы, выделены следующие риски ее реализации, которые

могут препятствовать достижению запланированных результатов:

- финансирование муниципальной программы не в полном объеме;
- ограниченность источников финансирования;
- форс-мажорные обстоятельства.

2. Основные цели и задачи Программы, конечные результаты реализации Программы.

Целью программы является улучшение условий и охраны труда работников организаций, расположенных на территории городского округа Кинель Самарской области.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- организационно-методическое обеспечение охраны труда;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области;
- специальная оценка условий труда в бюджетных организациях городского округа Кинель Самарской области.

Срок реализации Программы: 2022-2024 годы.

Реализация Программы не предусматривает выделение отдельных этапов, поскольку программные мероприятия рассчитаны на реализацию в течение всего периода действия Программы.

3. Индикаторы и показатели, характеризующие ежегодный ход и итоги реализации муниципальной программы.

Достижение цели и решение задач муниципальной программы оценивается следующими показателями:

Цель: «Улучшение условий и охраны труда работников организаций, расположенных на территории городского округа Кинель Самарской области»

- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более;
- численность пострадавших в результате несчастных случаев на

производстве со смертельным исходом;

Задача 1. Организационно-методическое обеспечение охраны труда:

- организация и проведение совещаний, семинаров, месячников и иных мероприятий по охране труда;

Задача 2. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области:

- количество опубликованных материалов по вопросам охраны труда в городских газетах «Кинельская жизнь» и «Неделя Кинеля», на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области;

Задача 3. Специальная оценка условий труда в бюджетных организациях городского округа Кинель Самарской области:

- количество рабочих мест в бюджетных организациях, на которых проведена специальная оценка условий труда.

Динамика данных показателей свидетельствует об эффективности выполненных мероприятий.

Прогнозируемые значения целевых индикаторов и показателей представлены в таблице №1.

Таблица №1.

Значения показателей (индикаторов), характеризующий ежегодный ход и итоги реализации Программы.

	Наименование цели, задачи показателя (индикатора)	Ед. изм.	Значение показателя (индикатора) по годам, плановые периоды		
			2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)
Цель: «Улучшение условий и охраны труда работников организаций, расположенных на территории городского округа Кинель Самарской области»					
1.	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более <*>.	чел.	5	5	5
2.	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом.	чел.	0	0	0
Задача 1. Организационно-методическое обеспечение охраны труда					
1.1	Организация и проведение совещаний, семинаров, месячников и иных мероприятий по охране труда	шт.	11	11	11
Задача 2. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области					
2.1	Количество опубликованных материалов по вопросам охраны труда в городских газетах «Кинельская жизнь» и «Неделя Кинеля», на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области	шт.	25	25	25
Задача 3. Специальная оценка условий труда в бюджетных организациях городского округа Кинель Самарской области					
3.1	Количество рабочих мест в бюджетных организациях, на которых проведена специальная оценка условий труда	шт.	87	21	72

<*> Эффективность реализации данных показателей рассчитывается с желаемой тенденцией на снижение значения.

4. Перечень программных мероприятий

Система мероприятий Программы определяется на основе всестороннего анализа состояния условий и охраны труда в городском округе Кинель Самарской области, проводимого администрацией городского округа Кинель Самарской области, статистической, аналитической информации и предложений, поступивших от органов государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства, работодателей, профессиональных союзов, научных учреждений и организаций, оказывающих услуги в сфере охраны труда.

Программой предусмотрен комплексный подход к охране труда и другим, оздоровительным и профилактическим мерам, способствующим активизации сферы благополучия человека, который включает в себя безопасность труда, сохранение здоровья, гигиену труда, приведение к нормативам рабочих мест и производственной среды.

В рамках организационно-методического обеспечения охраны труда предусматривается организация и проведение совещаний, семинаров, месячников и иных мероприятий по охране труда, координация обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов организаций.

Для улучшения информационного обеспечения и пропаганды охраны труда предусматривается информирование работодателей о вновь принятых законодательных и иных нормативных правовых актах об охране труда, населения городского округа о состоянии условий и охраны труда в организациях и принимаемых мерах по их улучшению.

В Программе предусмотрены мероприятия по организации и проведению специальной оценки условий труда в организациях, подведомственных администрации городского округа Кинель Самарской области, которая проводится в целях оценки условий труда на рабочих местах и выявления вредных и опасных производственных факторов, разработки и реализации мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда.

Срок реализации мероприятий муниципальной программы – 2022-2024 годы.

Ответственным исполнителем Программы является администрация городского округа Кинель Самарской области, исполнителями - ведущий специалист по охране труда администрации городского округа Кинель Самарской области (далее ведущий специалист по охране труда), работодатели.

Мероприятия Программы структурируются в соответствии с предусмотренными целями и задачами. Перечень основных мероприятий, включая сроки реализации, исполнителей, суммы расходов по годам, указан в Приложении к настоящей Программе.

5. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы

Мероприятия Программы финансируются за счет средств бюджета городского округа Кинель Самарской области, предусмотренных решением Думы городского округа Кинель Самарской области о бюджете городского округа Кинель Самарской области на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством и муниципальными правовыми актами.

Общий объем финансирования программных мероприятий составляет 270,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета городского округа Кинель Самарской области, из них:

в 2022 году - 130,5 тыс. руб.;

в 2023 году - 31,5 тыс. руб.;

в 2024 году - 108,0 тыс. руб.

6. Механизм реализации муниципальной программы

Управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляются в соответствии с действующим законодательством, в том числе с учётом требований Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации, оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа Кинель, утвержденного постановлением администрации городского округа Кинель от 07.03.2014г. № 710.

Целевое использование бюджетных средств обеспечивает ответственный исполнитель мероприятий программы.

Контроль за использованием средств местного бюджета осуществляет Управление финансами администрации городского округа Кинель.

Координацию хода выполнения Программы, в том числе определение перечня мероприятий выполнение которых планируется в соответствующем году, осуществляет Первый заместитель Главы городского округа Кинель Самарской области.

7. Оценка социально-экономической эффективности муниципальной программы.

При разработке мероприятий программы особое внимание уделяется минимизации затрат на их реализацию при одновременной ориентации на достижение высокой социально-экономической эффективности в результате их реализации.

Социальный эффект от выполнения мероприятий программы выразится в:

- усилении внимания работодателей к проведению мероприятий по профилактике производственного травматизма;
- повышении эффективности государственного управления охраной труда в городском округе Кинель Самарской области;
- улучшении информационного обеспечения и пропаганде охраны труда;
- снижении численности работников учреждений, подведомственных администрации городского округа Кинель Самарской области, занятых в неблагоприятных условиях труда.

Экономический эффект, полученный в результате реализации мероприятий Программы, выразится в уменьшении объема выплат, осуществляемых Самарским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по временной нетрудоспособности пострадавшим в связи с несчастными случаями на производстве, уменьшении расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией лиц, получивших повреждение здоровья

вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, при наличии прямых последствий страхового случая на лечение застрахованного, приобретение лекарств, изделий медицинского назначения и индивидуального ухода, посторонний (специальный медицинский и бытовой) уход, санаторно-курортное лечение, протезирование и обеспечение приспособлениями для трудовой деятельности и быта, на обеспечение транспортными средствами, а также в экономии государственных затрат на выплату компенсаций за работу в неблагоприятных условиях труда, снижении потерь валового регионального продукта вследствие потерь рабочего времени, обусловленных несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями.

Достижению запланированных значений целевых показателей Программы могут помешать следующие риски:

- техническое состояние и темпы обновления основных производственных фондов предприятий и организаций городского округа Кинель Самарской области. Основные производственные фонды предприятий и организаций, внедрение современных безопасных технологий играют важную роль в обеспечении благоприятных условий и охраны труда. В настоящее время отмечается неудовлетворительное техническое состояние зданий и сооружений и низкие темпы обновления основных производственных фондов из-за недостатка капитальных вложений;

- возрастающая трудовая нагрузка на персонал предприятий и организаций, которая вследствие сокращения численности и штатов, нарушения в части безопасной организации производства работ влечет за собой повышение уровня профессиональных рисков, что в свою очередь, отрицательно влияет на основные показатели в сфере охраны труда.

Критериями оценки эффективности реализации Программы являются степень достижения целевых индикаторов и показателей, установленных Программой, а также степень достижения показателей эффективности, установленных Методикой оценки эффективности реализации Программы.

8. Методика оценки эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется в целях достижения оптимального соотношения связанных с их реализацией затрат и достигаемых в ходе реализации результатов.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется ответственным исполнителем муниципальной программы по годам в течение всего срока реализации Программы.

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается степенью достижения плановых значений показателей (индикаторов) программы.

Степень достижения показателей (индикаторов) муниципальной программы городского округа Кинель Самарской области должны быть представлены по форме, согласно таблице № 2.

Таблица №2

№ п/п	Наименование индикатора	Ед. изм.	Значения целевых индикаторов		Степень достижения целевых индикаторов, %
			плановые значения по Программе	фактически достигнутые значения	
1					
2					

Степень достижения целевых показателей (индикаторов) Программы оценивается как: от 90% до 100% и более эффективность реализации Программы признаётся высокой; 70%-90% - средняя; менее 70% - низкая.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к муниципальной программе городского округа Кинель Самарской области «Улучшение условий и охраны труда в городском округе Кинель Самарской области на 2022-2024 годы»

Мероприятия

по реализации Программы улучшения условий и охраны труда в городском округе Кинель Самарской области на 2022-2024 годы

N п/п	Наименование мероприятия	Объем финансирования (тыс. руб.)			Исполнители	Источники финансиро- вания
		Всего	В том числе			
			2022 год	2023 год		
Задача 1. Организационно-методическое обеспечение охраны труда						
1.1	Организация и проведение совещаний, семинаров, месячников и иных мероприятий по охране труда	-	-	-	Ведущий специалист по охране труда	Бюджет городского округа
1.2	Координация обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов организаций	-	-	-	Ведущий специалист по охране труда	-
1.3	Оказание консультативной и методической помощи организациям по вопросам охраны труда	-	-	-	Ведущий специалист по охране труда	-
1.4	Оказание методической помощи организациям при их участии в областных и городских конкурсах по охране	-	-	-	Ведущий специалист по охране труда	-

N п/п	Наименование мероприятия	Объем финансирования (тыс. руб.)			Исполнители	Источники финансиро- вания
		Всего	В том числе			
			2022 год	2023 год		
	труда					
Задача 2. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области						
2.1	Организация и проведение мониторинга условий и охраны труда в организациях городского округа Кинель Самарской области (ведение электронной базы данных) с целью получения достоверных и полных статистических сведений	-	-	-	Ведущий специалист по охране труда	-
2.2	Размещение в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации материалов по актуальным вопросам в области охраны труда	-	-	-	Ведущий специалист по охране труда	За счет расходов по основной деятельности
2.3	Информирование работодателей городского округа Кинель Самарской области по вопросам охраны труда посредством рассылки по электронной почте	-	-	-	Ведущий специалист по охране труда	-
2.4	Подготовка доклада Главе городского округа «О состоянии условий и охраны труда на территории городского округа»	-	-	-	Ведущий специалист по охране труда	-
2.5	Подготовка и рассмотрение актуальных вопросов в области охраны труда на заседаниях Кинельской городской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений	-	-	-	Ведущий специалист по охране труда	-
Задача 3. Специальная оценка условий труда в бюджетных организациях городского округа Кинель Самарской области						
3.1	Организация и проведение специальной оценки условий	270,0	130,5	31,5	108,0	Бюджет

N п/п	Наименование мероприятия	Объем финансирования (тыс. руб.)				Исполнители	Источники финансиро- вания
		Всего	В том числе				
			2022 год	2023 год	2024 год		
	труда в бюджетных организациях городского округа Кинель Самарской области, в т. ч.:					городского округа	
3.1.1	Администрация городского округа Кинель Самарской области, в т. ч.:	129,0	-	61,5			
3.1.1.1	МКУ «Служба эксплуатации зданий и сооружений» (2022 год - 33 рабочих мест, 2024 год - 41 рабочее место)	111,0	-	61,5	МКУ «Служба эксплуатации зданий и сооружений»		
3.1.1.2	МБУ «Информационный центр» (2022 год - 12 рабочих мест)	18,0	-	-	МБУ «Информационный центр»		
3.1.2	Управление культуры и молодежной политики администрации городского округа Кинель Самарской области, в т. ч.:	123,0	31,5	46,5			
3.1.2.1	МКУ «Централизованная бухгалтерия» (2022 год - 12 рабочих мест)	18,0	-	-	МКУ «Централизованная бухгалтерия»	Бюджет городского округа	
3.1.2.2	МБУ ДО «ДШИ №2» (2023 год - 16 рабочих мест)	24,0	24,0	-	МБУ ДО «ДШИ №2»		
3.1.2.3	МБУК КГЦБС (2024 год - 17 рабочих мест)	25,5	-	25,5	МБУК КГЦБС		
3.1.2.4	МБУ ДО «Камертон» (2024 год - 14 рабочих мест)	21,0	-	21,0	МБУ ДО ДШИ «Камертон»		
3.1.2.5	МАУ ТСК «Пульсар» (2022 год - 4 рабочих места)	6,0	-	-	МАУ ТСК «Пульсар»		

N п/п	Наименование мероприятия	Объем финансирования (тыс. руб.)				Исполнители	Источники финансиро- вания
		Всего	В том числе				
			2022 год	2023 год	2024 год		
3.1.2.6	МАУ «ГДК» (2022 год - 4 рабочих мест, 2023 год - 5 рабочих мест)	13,5	6,0	7,5	-	МАУ «ГДК»	
3.1.2.7	МАУК ЦКР (2022 год - 10 рабочее место)	15,0	15,0	-	-	МАУК ЦКР	
3.1.3	Управление архитектуры и градостроительства администрации городского округа Кинель Самарской области (2022 год - 12 рабочих мест)	18,0	18,0	-	-	Управление архитектуры и градостроительства администрации г.о. Кинель Самарской области	
	Итого по программе	270,0	130,5	31,5	108,0		